



COMUNE  
DI CERVIA

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 228 del 20 settembre 2022

**OGGETTO: PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS)  
DEL COMUNE DI CERVIA – ADOZIONE AI SENSI DELL'ALLEGATO 1  
DEL DM 04/08/2017**

Il giorno **20 settembre 2022** alle ore **14:45** a Cervia, presso la Residenza Municipale, nella apposita sala delle adunanze.

Convocata a cura del Sindaco si è riunita la Giunta Comunale. Accertata la legalità dell'adunanza il Presidente dichiara aperta la seduta

Alla trattazione dell'oggetto sopra indicato risultano presenti i Signori:

N.	Componente	Funzione	Presenza
1	MEDRI MASSIMO	Sindaco	PRES
2	ARMUZZI GABRIELE	Vice Sindaco	PRES
3	ZAVATTA CESARE	Assessore	PRES
4	MAZZOLANI ENRICO	Assessore	ASS
5	BRUNELLI MICHELA	Assessore	PRES
6	MANZI BIANCA MARIA	Assessore	PRES

Presiede la Giunta il Sig. Sindaco Massimo Medri , presente in sede.

Partecipa il Segretario Generale Margherita Campidelli, presente in sede.

Sul punto relaziona il Sindaco MASSIMO MEDRI

Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18.8.2000;

Viste:

- la delibera di C.C. n. 1 del 25/01/2022 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- la delibera di C.C. n. 5 del 25/01/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024 ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs N. 267/2000 e dell'art. 10 del D.Lgs N. 118/2011 e SS.MM.II.;
- la delibera di G.C. n. 36 del 01/02/2022 con la quale è stato approvato il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022 – 2024, COMPRENSIVO DEL PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI;

**Premesso che:**

- nel 2017 è stato sottoscritto dal Comune di Cervia il Patto dei Sindaci che fissava gli impegni per le amministrazioni locali in termini di energia sostenibile e cambiamenti climatici e che prevedeva l'adozione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (PAESC);
- il Comune di Cervia ha approvato il PAESC con Delibera di C.C. 73/2017, il quale esplica l'impegno da parte del Comune a mettere in atto misure di efficienza energetica sia come consumatore diretto, che come pianificatore del territorio comunale e ad attuare azioni di formazione ed informazione della società civile (amministrazione, stakeholder, cittadini) al fine di offrire ai cittadini un'alta qualità della vita in città sostenibili e resistenti ai cambiamenti climatici, e ha predisposto nel 2021 la relazione di attuazione (full report) e l'inventario di monitoraggio delle emissioni;

**Valutato che,** in coerenza con i principi e i criteri di sostenibilità su cui si fonda la visione delle politiche comunitarie europee, nonché in conformità alla vision configurata nel PAESC, si rivela di grande importanza introdurre un nuovo approccio verso le tematiche della mobilità sostenibile e risulta imprescindibile dotarsi di un piano di coordinamento strategico che traguardi obiettivi condivisi per soddisfare la domanda di mobilità della cittadinanza nel rispetto dell'ambiente. In tal senso, il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) istituito dalla L.340/2000, è lo strumento cardine che permette il raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici territoriali;

**Specificato che:**

- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è stato istituito dagli artt. 21 e 22 della L. 340/2000, con l'obiettivo di soddisfare i bisogni di mobilità dei cittadini, riducendo al contempo l'inquinamento, i consumi energetici, la congestione e aumentare la sicurezza;
- l'Unione Europea ha introdotto con comunicazione n. 490/2009, i Sustainable Urban Mobility Plans (in Italiano denominati Piani Urbani della Mobilità Sostenibile – PUMS) e successivamente ha pubblicato nell'anno 2014 le Linee Guida da attuare;
- con D.G.R. E.R. 275/2016 è stato approvato il documento "Indicazione degli elementi minimi per la redazione dei piani urbani della mobilità sostenibile, PUMS. Modalità e criteri per la concessione ed erogazione del contributo regionale";
- il D.M. 397/2017, successivamente modificato con D.M. 396/2019 individua le linee guida per i Piani urbani di mobilità sostenibile ai sensi dell'art. 3 comma 7 del D. Lgs. 257/2016;
- la Regione Emilia-Romagna con Determinazione Dirigenziale n. 10602 del 4/7/2018, ha approvato le linee guida "Contributo alla valutazione ambientale e alla formazione dei PUMS";



**Considerato che** i PUMS sono piani flessibili e strategici della mobilità sostenibile, che guardano ad un orizzonte temporale di circa 10 anni, per soddisfare la variegata domanda di mobilità delle persone e delle imprese nelle aree urbane e periurbane, per migliorare la qualità della vita nelle città, seguendo principi di integrazione, partecipazione, monitoraggio e valutazioni;

**Dato atto che:**

- con Del. di C.C. 70/2018 è stato approvato il Piano Urbanistico Generale quale nuovo strumento di pianificazione comunale redatto ai sensi della L.R. 24/2017, che costituisce lo strumento per delineare le invarianze strutturali e le scelte strategiche di assetto e sviluppo urbano orientate alla rigenerazione del territorio urbanizzato, riduzione del consumo di suolo e sostenibilità ambientale e territoriale degli usi e delle trasformazioni;
- con la medesima delibera è stata approvata la Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico-Ambientale, che persegue l'obiettivo di rafforzare l'attrattività e competitività dei centri urbani e del territorio, elevandone la qualità insediativa ed ambientale, tramite la crescita e qualificazione dei servizi e delle reti, incremento degli spazi pubblici, valorizzazione del patrimonio identitario, miglioramento delle componenti ambientali, sviluppo della mobilità sostenibile, miglioramento del benessere ambientale, incremento della resilienza del sistema abitativo rispetto ai fenomeni di cambiamento climatico ed eventi sismici;
- alla base delle scelte strategiche operate nei nuovi strumenti di pianificazione comunale vi è la costruzione di una nuova scenografia in cui le "centralità urbane resilienti" recitano un ruolo da protagoniste in grado di affrontare i repentini cambiamenti traendo dai medesimi opportunità utili al rilancio dell'azione amministrativa, sociale, economica e ambientale;
- la resilienza non si sostanzia ormai solo come capacità di adattarsi ai cambiamenti climatici ma deve essere declinata nelle sfumature essenziali che connotano la vita della società contemporanea e ne costituisca direzione per uno sviluppo sostenibile del territorio secondo un sistema di assi ordinatori costituiti dalle tematiche sociali, economiche ed ambientali;
- la costruzione di una "città resiliente" rappresenta pertanto la vision dell'Amministrazione Comunale, la cui mission si sviluppa in una realtà a 4 dimensioni "Cervia Città Identitaria, Città Sicura ed ospitale, Città Verde, Città Accessibile", strategie cardine del PUG nonché principi ispiratori per l'attuazione delle politiche di mobilità sostenibile da affrontare nel PUMS;

**Evidenziato che** con Del. di C.C. 42/2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 aggiornato successivamente, che annovera, tra i suoi obiettivi strategici, l'integrazione di tutte le offerte di mobilità per favorire la circolazione nel rispetto del patrimonio ambientale e nella salvaguardia della sicurezza;

**Dato atto che:**

- con Del. di G.C. 243/2020 è stato dato avvio alla procedura di formazione del PUMS definendo le linee di indirizzo al fine di mettere in campo gli obiettivi di sostenibilità ambientale sviluppati a livello europeo, nazionale e regionale e specificatamente delineati nei nuovi strumenti di pianificazione comunale;
- con nota prot. 43919/2022 la Soc. Sisplan s.r.l, incaricata della predisposizione del quadro conoscitivo ha trasmesso la documentazione nella quale, partendo dalla costruzione di una base dati conoscitiva generale, attraverso l'acquisizione e la sistematizzazione dei dati già disponibili da molteplici fonti e la realizzazione di specifiche indagini, è stata effettuata una analisi della situazione attuale della mobilità, delle reti e dei servizi di trasporto nel territorio comunale, individuando le criticità presenti nel sistema ed è stato identificato lo scenario ZERO;
- con nota prot. 44766/2022 la Soc. Ciclostile Architettura s.r.l. incaricata della gestione del



processo partecipativo, ha trasmesso il report riguardante le attività svolte nella fase di confronto con la cittadinanza. Sono stati effettuati diversi incontri con cittadini e stakeholders finalizzati alla raccolta dei loro contributi, è stato pubblicato un questionario on-line sulla mobilità nel Comune di Cervia "Cervia si muove" ed inoltre per facilitare la comunicazione ed il monitoraggio del Laboratorio Partecipato è stato pubblicato un sito web (<https://www.cerviasostenibile.it>);

- con nota prot. 75955/2021 è stata avviata la procedura di scoping VAS, ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 152/06 è stata avviata la consultazione con l'autorità competente e gli altri soggetti competenti in materia ambientale, al fine di definire la portata e il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel rapporto ambientale di VAS del futuro PUMS;
- con nota prot. 7571 del 04/02/2022, la Regione Emilia Romagna ha trasmesso all'Amministrazione la Det. Dir. 1456/2022, recante il contributo preliminare in merito ai contenuti del rapporto ambientale di VAS del PUMS;

#### **Stabilito che:**

- al fine di realizzare uno sviluppo equilibrato e sostenibile, in coerenza con gli indirizzi europei, ed in sintonia con gli obiettivi/scenari già delineati nel PUG e dettagliati nella SQUEA, e con i contributi scaturiti dal percorso partecipato, nell'ottica di sviluppare la "Città resiliente", la strategia delineata nel PUMS si innesta sui seguenti obiettivi:
  - qualificazione delle aree di sosta,
  - promozione della ciclabilità e pedonalità,
  - interventi migliorativi sulla rete viabile per la sicurezza stradale,
  - potenziamento dei collegamenti intermodali per la qualificazione dell'offerta turistica,
  - attività di sensibilizzazione alla cultura sostenibile;
- il PUMS, a partire da uno scenario 0 di riferimento, definisce possibili azioni sostenibili negli scenari tendenziale e di piano, per il sistema della mobilità, l'ambiente e l'inclusione, relative al governo del sistema della mobilità, che recepiscono le norme tecniche del PAIR e pertanto concorrono a raggiungere gli obiettivi dello stesso:
  - lo scenario 0 rappresenta lo stato attuale del sistema di mobilità del territorio, cioè la base di partenza derivante dal quadro conoscitivo per le successive analisi di scenario tendenziale e di piano;
  - lo scenario tendenziale è da considerarsi come alternativa zero con il quale si intende fornire un benchmark per lo scenario di piano, che dovrebbe fornire una previsione confermando le politiche e le misure messe in atto fino ad oggi dai diversi strumenti di pianificazione, a partire dal contesto infrastrutturale e logistico nel quale si inserisce il territorio del Comune di Cervia;
  - lo scenario di piano rappresenta l'insieme delle misure e azioni che, sulla base dello scenario di riferimento, dovranno essere attuate in modo progressivo nell'orizzonte temporale di validità del piano;
- Il PUMS in relazione allo scenario di piano definisce un'indicazione temporale di massima per l'attuazione delle misure e azioni, indicata come breve, medio e lungo periodo, suddividendo il periodo di validità in breve periodo (entro 3-5 anni dall'approvazione del Piano), medio e lungo periodo (entro 10 anni dall'approvazione del Piano);
- il PUMS è costituito dai seguenti elaborati:
  - Relazione di piano;
  - Rapporto ambientale (VAS);
  - Valutazione di incidenza ambientale (VINCA);
  - Sintesi non tecnica del rapporto ambientale;
  - Dichiarazione di sintesi;
  - Relazione di quadro conoscitivo;

- Report del percorso partecipato;
- Tavola 1 Strategie di mobilità sostenibile;
- Tavola 2 Ciclabilità;
- Tavola 3 Ciclabilità e punti di interesse;
- Tavola 4 Trasporto pubblico e logistica merci;
- Tavola 5 Ciclabilità “Green”;
- Tavola 6 Accessibilità e sicurezza urbana;

Considerato che:

- il Comune di Cervia ha inteso seguire, per l'adozione e successiva approvazione del PUMS la procedura consigliata dal DM 4/08/2017, di cui all'Allegato I, art.2, lettera g): dette Linee Guida Ministeriali indicano il procedimento consigliato per l'adozione e l'approvazione del PUMS, tenuto conto di quanto previsto dall'art. 16 D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., nonché dalla normativa regionale in materia di VAS, prevedendo le seguenti fasi:
  - adozione del PUMS in Giunta Comunale;
  - pubblicazione per 30 giorni del PUMS e raccolta delle eventuali osservazioni;
  - controdeduzioni delle osservazioni e approvazione del PUMS in Consiglio comunale;
- in considerazione del combinato disposto delle norme sopra richiamate (procedura approvativa del PUMS e procedure ambientali), nel rispetto del principio di economicità e non duplicazione del procedimento, il periodo di pubblicazione che seguirà la fase di adozione è da intendersi stabilito in 60 gg, nel rispetto delle norme in materia di consultazione e partecipazione previste in materia ambientale, ai sensi dell'art. 14, comma 4, D.Lgs. n. 152/2006;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 152/2006 i PUMS sono da assoggettare a VAS;
- ai sensi dell'art. 14 il periodo di deposito entro il quale chiunque può prendere visione della proposta di piano e del relativo rapporto ambientale e presentare osservazioni in forma scritta è fissato in 60 giorni dalla pubblicazione dell'avviso sul BUR circa l'avvenuto deposito;
- l'Autorità competente al VAS è la Regione E.R. ai sensi della L.R. 13/2015;

Visti:

- L. 340/2000 art. 22;
- D.Lgs. 257/2016 art. 3;
- il DM 397 del 04/08/2017 aggiornato con DM 396 del 28/08/2019;
- DGR 275/2016;
- Det. Dir. 10602/2018;
- D.Lgs. 152/2006;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta riflessi sulla situazione economico-finanziaria in quanto trattasi di un piano strategico che rimanda a successivi interventi l'attuazione degli obiettivi di mobilità sostenibile per i quali si provvederà con successivi atti;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art.49 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Ritenuta non necessaria l'acquisizione del parere di regolarità contabile;

Con voti favorevoli, unanimi e palesi;

## DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa:

- di adottare il PUMS costituito dai seguenti elaborati, parte integrante e sostanziale del presente atto:
  - o Relazione di piano;
  - o Rapporto ambientale (VAS);
  - o Valutazione di incidenza ambientale (VINCA);
  - o Sintesi non tecnica del rapporto ambientale;
  - o Dichiarazione di sintesi;
  - o Relazione di quadro conoscitivo;
  - o Report del percorso partecipato;
  - o Tavola 1 Strategie di mobilità sostenibile;
  - o Tavola 2 Ciclabilità;
  - o Tavola 3 Ciclabilità e punti di interesse;
  - o Tavola 4 Trasporto pubblico e logistica merci;
  - o Tavola 5 Ciclabilità "Green";
  - o Tavola 6 Accessibilità e sicurezza urbana;
- di dare mandato all'Ufficio di Piano di:
  - o depositare per la libera consultazione la documentazione del PUMS per 60 giorni presso gli uffici del Servizio Urbanistica e di pubblicarla sul sito istituzionale al fine di consentire a chiunque di prenderne visione e presentare eventuali osservazioni, nonché di pubblicare l'avviso di avvenuta adozione sul BUR ER e all'albo pretorio del Comune;
- di inviare la documentazione del PUMS agli enti convocati all'incontro della fase di consultazione, ai sensi del comma 1 art. 13 del D.Lgs. 152/06 (Scoping VAS), per l'espressione del parere motivato di VAS, di cui all'art. 15 del D.lgs. 152/2006 e per l'espressione del parere relativo alla Valutazione di incidenza ambientale ai sensi dell'art. 10, comma 3, del D.Lgs 152/06, per il quale a corredo del Piano è stata predisposta la valutazione di incidenza.

La presente delibera è firmata digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Sindaco  
Massimo Medri

Il Segretario Generale  
Margherita Campidelli