



**PROVINCIA DI FERRARA**  
**SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ**



r\_emiro.Giunta - Prot. 10/08/2023.0802466.E

**Protocollo 23093 del 19/07/2023**

Classificazione 016.008.001

Fascicolo 2023/9

Spett.le

**Arpae-SAC Ferrara**

**Unità Autorizzazioni complesse ed energia**

c.a. Responsabile dott. geol. Gabriella Dugoni

PEC: [aoofo@cert.arpa.emr.it](mailto:aoofo@cert.arpa.emr.it)

p.c.

**Regione Emilia-Romagna**

**Servizio Valutazione Impatto e Promozione**

**Sostenibilità Ambientale**

PEC: [vipsa@postacert.regione.emilia-romagna.it](mailto:vipsa@postacert.regione.emilia-romagna.it)

**Comune di Portomaggiore**

PEC: [comune.portomaggiore@legalmail.it](mailto:comune.portomaggiore@legalmail.it)

**Unione dei Comuni Valli e Delizie**

PEC: [protocollo@pec.unionevalliedelizie.fe.it](mailto:protocollo@pec.unionevalliedelizie.fe.it)

**Oggetto:** COMUNE DI PORTOMAGGIORE – VIA PER "IMPIANTO PER LA PRODUZIONE DI FERTILIZZANTI DA FANGHI DI DEPURAZIONE", AI SENSI ART. 27 BIS D.LGS. 152/2006 E ART. 15 L.R. 4/2018, PROPONENTE CENTRO AGRICOLO AMBIENTE "G. NICOLI". RICHIESTA DI INTEGRAZIONI.

**Vista** la nota trasmessa dall'Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Ferrara, di seguito Arpae-SAC, in data 08.06.2023, assunta agli atti con PG 17698/2023, con la quale:

- è stata messa a disposizione la documentazione inerente al progetto, integrata a seguito di verifica di completezza documentale, al link <https://serviziambiente.regione.emilia-romagna.it/viavasweb/ricerca/dettaglio/5825>;
- si è comunicato l'avvio del procedimento in oggetto, ai sensi dell'art. 16 L.R. 4/2018, a far data dal 21.06.2023;

Protocollo 23093 del 19/07/2023

PEC: [provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it](mailto:provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it)

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



Ferrara città del Rinascimento  
e Il Suo Delta del Po





## PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ

- si è comunicata la pubblicazione dell'avviso al pubblico dal 21.06.2023 sul sito web delle valutazioni ambientali della Regione Emilia-Romagna, sull'albo pretorio informatico delle Amministrazioni comunali territorialmente interessate e sul BURERT;
- è stato richiesto alla Provincia di pubblicare sul proprio sito web, dalla medesima data, l'avviso di cui sopra (allegato al PG 17698/2023) *"in quanto la pubblicazione dei documenti di Variante e di ValSAT è valida ai fini della Valutazione ambientale strategica (VAS)"*.

**Vista** la successiva nota di Arpae-SAC, assunta agli atti con PG 19699 del 22.06.2023, con la quale è stata convocata la Conferenza di Servizi istruttoria, ai sensi dell'art. 14, co. 1, L. 241/90, per il giorno 14.07.2023.

**Atteso** che, il progetto in argomento è stato sottoposto a verifica di assoggettabilità a VIA, ai sensi dell'art. 10 della L.R. 4/2018, ad esito della quale, con D.G.R. n. 6115 del 04.04.2019, l'autorità competente ha valutato di assoggettare il progetto a ulteriore procedura di VIA;

**Rilevato** quanto emerso nella Conferenza di Servizi istruttoria sopra richiamata;

**Esaminata** la documentazione progettuale, così come integrata a seguito della verifica di completezza documentale, e considerato quanto emerso nella Conferenza di Servizi citata, si rileva quanto segue.

**Con riferimento alle interferenze con la viabilità provinciale**, si segnalano criticità derivanti dall'incremento della componente di traffico pesante che, come riportato nello Studio di Impatto Ambientale, risulta essere di circa 3,5 veicoli all'ora (28 veicoli al giorno) lungo la SP 48, comportando un incremento di oltre il 40% la sola componente di traffico pesante (aumento percentuale di veicoli pesanti sul totale dal 4,1% al 5,9%). Nello specifico, si evidenzia che:

- la conformazione strutturale e lo stato di ammaloramento della SP48 non sono idonei a tale aumento di flusso veicolare, considerato che il traffico pesante risulta la componente di traffico che maggiormente comporta l'usura dell'asfalto delle arterie viarie da esso interessate;
- l'ampliamento parziale della sola intersezione tra via Bonacciola e la SP 48 potrebbe non essere sufficiente a superare le criticità dovute all'incremento di traffico pesante, soprattutto per quanto riguarda la svolta in sinistra dei mezzi diretti allo stabilimento che dalla strada provinciale, provenendo da Bando, devono immettersi nella strada comunale;
- l'attraversamento del centro abitato di Bando, frazione di Argenta, da parte di mezzi pesanti, comporta disagi agli abitanti, diminuzione della sicurezza e considerevole aumento dell'inquinamento atmosferico e acustico in un contesto prettamente residenziale.

In considerazione delle suddette criticità, risulta necessario:

1. condurre un approfondimento su tale tematica, in primis valutando una collocazione più idonea all'insediamento dell'attività in progetto (si vedano considerazioni di cui al punto

Protocollo 23093 del 19/07/2023

PEC: [provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it](mailto:provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it)

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



successivo), di cui dar conto nel SIA e nel Rapporto Ambientale, come di seguito argomentato.

**Con riferimento alla pianificazione urbanistica e territoriale**, stante la modifica del quadro di riferimento programmatico rispetto alle valutazioni contenute nello screening a VIA, anche per chiarire le competenze di questa Provincia nel procedimento avviato, è necessario acquisire:

2. la presentazione di una relazione a firma del funzionario preposto dell'Unione, nella quale si dia evidenza della coerenza del progetto con la pianificazione di competenza, attraverso un'analisi di confronto con tutti gli strumenti urbanistici vigenti (PUG, ZAC), con esplicitazione della coerenza con le strategie degli stessi e dei contenuti di variante del progetto proposto (**Relazione di conformità urbanistica**). Si anticipa sin d'ora che, in riferimento a quanto emergerà nella Relazione di conformità urbanistica di cui sopra, le valutazioni contenute nel Rapporto Ambientale dovranno essere adeguate di conseguenza;
3. un **aggiornamento del Rapporto Ambientale ai fini VAS** allo scopo di:
  - adeguarne i contenuti alle valutazioni riportate nella Relazione di conformità urbanistica predisposta dall'Unione Valli e Delizie (vedi punto 2);
  - estendere la trattazione della coerenza con il PTCP vigente a tutti i sistemi ed elementi oggetto di tutela, con particolare riferimento a:
    - sistema delle aree agricole (art. 11 delle Norme, il cui contenuto anticipa quanto riportato dall'art. 6, co. 5, della L.R. 24/2017)<sup>1</sup>;

<sup>1</sup> **PTCP, art. 11 Sistema delle aree agricole**

2. (P) Le indicazioni di tutela e valorizzazione delle diverse aree del sistema, aventi destinazione agricola, sono contenute nelle direttive ed indirizzi delle singole Unità di Paesaggio e devono essere rispettate da qualsiasi strumento di pianificazione e/o di programmazione subregionale.

In ogni caso le determinazioni degli strumenti di pianificazione comunale o settoriale che comportino utilizzazioni diverse da quelle a scopo culturale di suoli ricadenti nelle zone agricole, ovvero che siano suscettibili di compromettere l'efficiente utilizzazione a tale scopo dei predetti suoli, sono subordinate alla dimostrazione dell'insussistenza di alternative ovvero della loro maggiore onerosità, in termini di bilancio economico, ambientale e sociale complessivo, rispetto alla sottrazione di suoli all'utilizzazione a scopo culturale od alla compromissione dell'efficienza di tale utilizzazione.

**L.R. 24/2017, art. 6**

5. Previa valutazione che non sussistano ragionevoli alternative localizzative che non determinino consumo di suolo, non sono computate ai fini del calcolo della quota massima di consumo di suolo di cui al comma 1 le aree che, dopo l'entrata in vigore della presente legge, sono utilizzate per la realizzazione:

- a) di opere pubbliche di rilievo sovracomunale e di opere qualificate dalla normativa vigente di interesse pubblico;
  - b) di interventi di ampliamento e ristrutturazione di fabbricati adibiti all'esercizio di impresa ovvero di interventi di nuova costruzione di fabbricati o altri manufatti necessari per lo sviluppo e la trasformazione di attività già insediate, nell'area di pertinenza delle stesse, in lotti contigui o circostanti, ovvero in aree collocate in prossimità delle medesime attività, ad esclusione degli interventi che comportino la trasformazione di un esercizio commerciale in una struttura di vendita o insediamento commerciale di rilievo sovracomunale;
- (omissis)

Protocollo 23093 del 19/07/2023

PEC: [provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it](mailto:provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it)

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386





## PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ

- sistema delle infrastrutture (titolo IV delle Norme) anche in riferimento alle criticità sopra evidenziate circa le interferenze con la viabilità provinciale (vedi punto 1);
  - aree idonee/precluse all'insediamento di impianti inerenti i rifiuti (artt. 31 e 32 delle Norme). A tale proposito si evidenzia che il PTCP vigente non ha ancora recepito le disposizioni del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti e di Bonifica dei siti contaminati (PRRB 2022-2027) entrato in vigore il 05.08.2022;
  - il sistema produttivo (artt. da 39 a 43 delle Norme);
- estendere la valutazione di coerenza con il citato PRRB 2022-2027, con particolare riferimento all'individuazione delle aree non idonee e ai criteri per l'individuazione delle aree idonee. Come detto, il PTCP vigente non ha ancora recepito il disposto dell'art. 7 delle Norme del PRRB (individuazione aree idonee) pertanto, per questo tema, si rimanda ai criteri richiamati al paragrafo 12 della Relazione del medesimo piano regionale, da coordinarsi con il quadro programmatico vigente;

**In relazione a quanto dovrà essere approfondito/integrato nel Rapporto Ambientale, si evidenzia che le valutazioni ivi contenute dovranno dar conto in primis della idoneità/sostenibilità della localizzazione proposta** valutando le ragionevoli alternative localizzative. A tale proposito, si precisa che problemi di accessibilità/viabilità (ove ne emerga l'inadeguatezza), risultano impeditivi al rilascio di un parere favorevole circa la sostenibilità ambientale e territoriale a causa del contrasto con i principi e le disposizioni di cui alla L.R. 24/2017 (oltre che alle disposizioni del PTCP e dei relativi obiettivi strategici).

Si ricorda, inoltre, che questa Provincia potrà esprimersi in merito alla ValSAT, solo a seguito della trasmissione dei pareri degli enti competenti in materia ambientale e delle eventuali osservazioni pervenute durante il periodo di deposito, ovvero della dichiarazione attestante che non sono pervenute osservazioni a firma del funzionario preposto.

**Con riferimento alle valutazioni di natura patrimoniale e ai provvedimenti di concessione per le opere che interferiscono con la viabilità provinciale e con i terreni di proprietà**, si anticipa fin d'ora che, successivamente al rilascio del PAUR e prima dell'avvio dei lavori, il proponente dovrà formalizzare la posizione amministrativa relativa alle occupazioni di suolo provinciale con eventuali attraversamenti e parallelismi, rivolgendosi all'Ufficio Concessioni della Provincia di Ferrara per il rilascio di apposito disciplinare di concessione pluriennale.

**Con riferimento al procedimento di autorizzazione sismica/deposito sismico (artt. 12 e 13 L.R. 19/2008)**, vista la scelta del proponente di optare per un "deposito non contestuale", come indicato sul modulo MUR A1/D1, si rimanda la valutazione di merito al deposito delle strutture, da effettuarsi prima dell'inizio dei lavori, ai sensi del DPR 380/2001 e s.m.i.

Protocollo 23093 del 19/07/2023

PEC: [provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it](mailto:provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it)

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



## PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ

Infine, per facilitare la valutazione delle integrazioni presentate, si richiede che queste siano corredate da un elenco elaborati aggiornato ove si dia evidenza della data dell'aggiornamento dei singoli documenti, ad eccezione di quelli sostituiti.

---

Per ogni chiarimento a riguardo contattare:

Per gli aspetti connessi alla pianificazione territoriale e urbanistica

arch. Chiara Cavicchi 0532-299440 [chiara.cavicchi@provincia.fe.it](mailto:chiara.cavicchi@provincia.fe.it)

Per gli aspetti connessi alla viabilità provinciale

ing. Dario Vinciguerra 0532-299944 [dario.vinciguerra@provincia.fe.it](mailto:dario.vinciguerra@provincia.fe.it)

Per gli aspetti connessi alle valutazioni patrimoniali

geom. Giovanni Pecorari 0532-299408 [giovanni.pecorari@provincia.fe.it](mailto:giovanni.pecorari@provincia.fe.it)

Per gli aspetti connessi alle concessioni stradali

dott.ssa Alessandra Verri 0532-299448 [alessandra.verri@provincia.fe.it](mailto:alessandra.verri@provincia.fe.it)

Per gli aspetti connessi ai procedimenti di autorizzazione sismica/deposito sismico

Servizio Associato Sismica 0532-299423 o 0532-299481 [ufficio.sisma@provincia.fe.it](mailto:ufficio.sisma@provincia.fe.it)

Ferrara, 19/07/2023

IL DIRIGENTE  
CAPOZZI LUCA

Documento informatico firmato digitalmente

Protocollo 23093 del 19/07/2023

PEC: [provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it](mailto:provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it)

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



Ferrara città del Rinascimento  
e Il Suo Delta del Po

